



## Vernehmlassungsadressaten (per E-Mail)

- Verbände GPV, VZGV, VZF und VZS
- Bezirksräte
- Städte Zürich und Winterthur

## Einladung zur Vernehmlassung

Sehr geehrte Damen und Herren

Die Gemeindeverordnung (VGG; LS 131.11) soll wie folgt geändert werden:

### Anhang 1 – Funktionale Gliederung und Kontenrahmen

Anhang 1 der VGG hält die Funktionale Gliederung und den Kontenrahmen fest. Beide sind schweizweit harmonisiert. Anpassungen werden durch das Schweizerische Rechnungslegungsgremium (SRS) in Vertretung der Finanzdirektorenkonferenz beschlossen. Bei den Änderungen handelt es sich um Anpassungen der Funktionalen Gliederung und des Kontenrahmens, die das SRS im Dezember 2019 beschlossen hat und nun in der Gemeindeverordnung nachzuvollziehen sind.

Die Funktionale Gliederung wird dahingehend geändert, dass die bisher im Aufgabenbereich «Medien» geführten Antennen- und Kabelanlagen (Funktion 3321) aufgrund der technologischen Entwicklung dem Aufgabenbereich «Nachrichtenübermittlung» zugeordnet werden. Die bisherige Funktion 6401 «Kommunikationsnetzwerke/Glasfasernetze» wird in «Netzwerke» umbenannt und umfasst damit sämtliche digitalen und analogen (Kommunikations-)Netzwerke wie Glasfasernetze, Antennen- und Kabelnetze für Internet, Fernsehen und Radio. Bei der Funktion 5451 «Kinderkrippen und Kinderhorte» wird der Begriff «Kinderkrippen» mit dem Neuerlass der Verordnung über die Tagesfamilien und Kindertagesstätten (V TaK) in «Kindertagesstätten» umbenannt.

Beim Kontenrahmen handelt es sich um sprachliche Anpassungen und terminologische Vereinheitlichungen oder um Streichung von Konten, die nach der Umstellung auf das HRM2 nicht mehr benötigt werden.

Gemeinden, die eine Mehrwertabgabe erheben, legen diese in einen Fonds (§ 23 Mehrwertausgleichsgesetz) ein. Mit einer entsprechenden Ergänzung im Kontenrahmen wird die notwendige buchhalterische Grundlage geschaffen. Der Fonds wird dem Eigenkapital zugewiesen.

### Anhang 2 – Branchenregelungen

Anhang 2, Ziffer 4.2, der VGG nennt die verschiedenen Aufgabenbereiche, in welchen bereichsspezifische Anlagekategorien und Nutzungsdauern für die planmässigen Abschreibungen des Verwaltungsvermögens angewendet werden können, und verweist



auf die entsprechenden Branchenregelungen. Im Bereich der Abwasserbeseitigung hat der Verband Schweizer Abwasser- und Gewässerschutzfachleute (VSA) zusammen mit der Organisation Kommunale Infrastruktur (OKI) die Empfehlung "Gebührensysteem und Kostenverteilung bei Abwasseranlagen" herausgegeben. Die Empfehlung beschreibt Abwasser-Gebührenmodelle für Gemeinden und empfiehlt Modelle für die Kostenverteilung von regionalen Anlagen der Abwasserbeseitigung mit den entsprechenden Anlagekategorien und Nutzungsdauern. In der Verordnung soll sie die VSA-/FES-Richtlinie über die Finanzierung auf Gemeinde- und Verbandsebene aus dem Jahr 1994 ablösen.

Wir laden Sie ein, uns Ihre schriftliche Antwort bis zum **Mittwoch, 15. Juli 2020**, zuzustellen. In der Beilage erhalten Sie die synoptische Darstellung mit den vorgesehenen Änderungen. Ansprechperson für Fragen ist Heinz Montanari, Abteilungsleiter Gemeindefinanzen des Gemeindeamts.

Freundliche Grüsse

Jacqueline Fehr  
Regierungsrätin

**Beilage:** Vernehmlassungsentwurf (Synopsis)

### Vernehmlassungsentwurf (Synopsis)

Geltendes Recht		Antrag	
		Die Gemeindeverordnung vom 29. Juni 2016 (VGG) wird wie folgt geändert:	
<b>Anhang 1</b>		<b>Anhang 1</b>	
<b>1. Funktionale Gliederung</b>		<b>1. Funktionale Gliederung</b>	
Funktion	Bezeichnung	Funktion	Bezeichnung
3321	Antennen- und Kabelanlagen (Gemeindebetrieb)	-	-
5451	Kinderkrippen und Kinderhorte	5451	Kindertagesstätten und Kinderhorte
6401	Kommunikationsnetzwerke/Glasfasernetze (Gemeindebetrieb)	6401	Netzwerke (Gemeindebetrieb)
<b>2. Kontenrahmen</b>		<b>2. Kontenrahmen</b>	
Sachgruppe	Bezeichnung	Sachgruppe	Bezeichnung
1091.0	Forderungen gegenüber Fonds im FK	1091.0	Forderungen gegenüber Fonds im Fremdkapital
1401	Strassen/Verkehrswege	1401	Strassen und Verkehrswege
20	Fremdkapital (FK)	20	Fremdkapital
2091.0	Verbindlichkeiten gegenüber Fonds im FK	2091.0	Verbindlichkeiten gegenüber Fonds im Fremdkapital
2092	Verbindlichkeiten gegenüber Legaten und Stiftungen ohne eigene Rechtspersönlichkeit im FK	2092	Verbindlichkeiten gegenüber Legaten und Stiftungen ohne eigene Rechtspersönlichkeit im Fremdkapital
29	Eigenkapital (EK)	29	Eigenkapital
2900	Spezialfinanzierungen im EK	2900	Spezialfinanzierungen im Eigenkapital
2910.0	Fonds im EK	2910.0	Fonds im Eigenkapital
-	-	2910.02	Mehrwertausgleichsfonds

Geltendes Recht		Antrag	
295	Aufwertungsreserve (Einführung HRM2)	-	-
2950	Aufwertungsreserve	-	-
2950.0	Allgemeiner Haushalt	-	-
2950.1	Wasserwerk	-	-
2950.2	Abwasserbeseitigung	-	-
2950.3	Abfallwirtschaft	-	-
296	Neubewertungsreserve Finanzvermögen	296	Marktwertreserve auf Finanzinstrumenten
2960	Neubewertungsreserve FV (Einführung HRM2)	-	-
3141	Unterhalt Strassen/Verkehrswege	3141	Unterhalt Strassen und Verkehrswege
319	Verschiedener Betriebsaufwand	319	Übriger Betriebsaufwand
3300.1	Planmässige Abschreibungen Strassen/Verkehrswege VV	3300.1	Planmässige Abschreibungen Strassen und Verkehrswege VV
3301.1	Ausserplanmässige Abschreibungen Strassen/Verkehrswege VV	3301.1	Ausserplanmässige Abschreibungen Strassen und Verkehrswege VV
341	Realisierte Kursverluste	341	Realisierte Verluste FV
3410	Realisierte Kursverluste auf Finanzanlagen FV	3410	Realisierte Verluste auf Finanzanlagen FV
349	Verschiedener Finanzaufwand	349	Übriger Finanzaufwand
35	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	35	Einlagen in Spezialfinanzierungen und Fonds
350	Einlagen in Fonds im Fremdkapital	350	Einlagen in Fonds des Fremdkapitals
3501	Einlagen in Fonds des FK	3501	Einlagen in Fonds des Fremdkapitals
3502	Einlagen in Legate und Stiftungen des FK	3502	Einlagen in Legate und Stiftungen des Fremdkapitals
351	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	351	Einlagen in Spezialfinanzierungen und Fonds des Eigenkapitals

Geltendes Recht		Antrag	
3510	Einlagen in Spezialfinanzierungen im EK	3510	Einlagen in Spezialfinanzierungen des Eigenkapitals
3511	Einlagen in Fonds des EK	3511	Einlagen in Fonds des Eigenkapitals
369	Verschiedener Transferaufwand	369	Übriger Transferaufwand
3893	Einlagen in Vorfinanzierungen des EK	3893	Einlagen in Vorfinanzierungen des Eigenkapitals
4000.6	Pauschale Steueranrechnung natürliche Personen	4000.6	Anrechnung ausländischer Quellensteuern natürliche Personen
4010.6	Pauschale Steueranrechnung juristische Personen	4010.6	Anrechnung ausländischer Quellensteuern juristische Personen
43	Verschiedene Erträge	43	Übrige Erträge
430	Verschiedene betriebliche Erträge	430	Übrige betriebliche Erträge
449	Übriger Finanzertrag	449	Übrige Finanzerträge
4499	Übriger Finanzertrag	4499	Übrige Finanzerträge
45	Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	45	Entnahmen aus Spezialfinanzierungen und Fonds
450	Entnahmen aus Fonds im Fremdkapital	450	Entnahmen aus Fonds des Fremdkapitals
4501	Entnahmen aus Fonds des FK	4501	Entnahmen aus Fonds des Fremdkapitals
4502	Entnahmen aus Legaten und Stiftungen des FK	4502	Entnahmen aus Legaten und Stiftungen des Fremdkapitals
451	Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen im Eigenkapital	451	Entnahmen aus Spezialfinanzierungen und Fonds des Eigenkapitals
4510	Entnahmen aus Spezialfinanzierungen des EK	4510	Entnahmen aus Spezialfinanzierungen des Eigenkapitals
4511	Entnahmen aus Fonds EK	4511	Entnahmen aus Fonds des Eigenkapitals
469	Verschiedener Transferertrag	469	Übriger Transferertrag

Geltendes Recht		Antrag	
501	Strassen/Verkehrswege	501	Strassen und Verkehrswege
5010	Strassen/Verkehrswege	5010	Strassen und Verkehrswege
51	Investitionen auf Rechnung Dritter	51	Investitionsausgaben auf Rechnung Dritter
5100	Investitionen in Grundstücke auf Rechnung Dritter	5100	Investitionsausgaben für Grundstücke auf Rechnung Dritter
511	Strassen/Verkehrswege	511	Strassen und Verkehrswege
5110	Investitionen in Strassen/Verkehrswege auf Rechnung Dritter	5110	Investitionsausgaben für Strassen und Verkehrswege auf Rechnung Dritter
5120	Investitionen in Wasserbau auf Rechnung Dritter	5120	Investitionsausgaben für Wasserbau auf Rechnung Dritter
5130	Investitionen übriger Tiefbau auf Rechnung Dritter	5130	Investitionsausgaben für übriger Tiefbau auf Rechnung Dritter
5140	Investitionen in Hochbauten auf Rechnung Dritter	5140	Investitionsausgaben für Hochbauten auf Rechnung Dritter
5150	Investitionen in Waldungen auf Rechnung Dritter	5150	Investitionsausgaben für Waldungen auf Rechnung Dritter
5160	Investitionen in Mobilien auf Rechnung Dritter	5160	Investitionsausgaben für Mobilien auf Rechnung Dritter
5190	Investitionen in übrige Sachanlagen auf Rechnung Dritter	5190	Investitionsausgaben für übrige Sachanlagen auf Rechnung Dritter
521	Patente/Lizenzen	521	Lizenzen, Nutzungsrechte, Markenrechte
5210	Patente/Lizenzen	5210	Lizenzen, Nutzungsrechte, Markenrechte
601	Übertragung von Strassen/Verkehrswegen	601	Übertragung von Strassen und Verkehrswegen
6010	Übertragung von Strassen/Verkehrswegen ins FV	6010	Übertragung von Strassen und Verkehrswegen ins FV

Geltendes Recht		Antrag	
611	Strassen/Verkehrswege	611	Strassen und Verkehrswege
6110	Rückerstattungen Dritter für Investitionen in Strassen/Verkehrswege	6110	Rückerstattungen Dritter für Investitionen in Strassen und Verkehrswege
621	Patente/Lizenzen	621	Lizenzen, Nutzungsrechte, Markenrechte
6210	Übertragung von Patenten/Lizenzen ins FV	6210	Übertragung von Lizenzen, Nutzungsrechten, Markenrechten ins FV
<b>Anhang 2</b>		<b>Anhang 2</b>	
<b>4.2 Bereichsspezifische Anlagekategorien und Nutzungsdauern</b>		<b>4.2 Bereichsspezifische Anlagekategorien und Nutzungsdauern</b>	
<b>A. Branchenregelungen</b>		<b>A. Branchenregelungen</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Abwasserbeseitigung</li> <li>Fachorganisation für Entsorgung und Strassennetz, FES</li> <li>Verband Schweizer Abwasser- und Gewässerschutzfachleute, VSA</li> <li>Richtlinie über die Finanzierung auf Gemeinde- und Verbands-ebene</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Abwasserbeseitigung</li> <li>Verband Schweizer Abwasser- und Gewässerschutzfachleute, VSA</li> <li>Organisation Kommunale Infrastruktur, OKI</li> <li>Gebührensysteem und Kostenverteilung bei Abwasseranlagen</li> </ul>	